

Zarządzenie Nr 1 /2016
Wójta Gminy Koczała - Szefa Obrony Cywilnej
z dnia 7 stycznia 2016 r.

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO)
oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie gminy Koczała

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art.138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz.827 z późn. zm.), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850), § 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96), w związku z zarządzeniem Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej

zarządza się, co następuje:

§1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie gminy Koczała następujące systemy:

- 1) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” - funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa,
- 2) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” - działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny.

§2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

- 1) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych,
- 2) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach,
- 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu,
- 4) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu,
- 5) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego,
- 6) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczenia zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń,
- 7) uruchomienie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- 1) **alarm** - sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 2) **alarmowanie** - działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 3) **formacja obrony cywilnej** - powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- 4) **monitoring zagrożeń** - systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
- 5) **ostrzeganie** - działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i obronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- 6) **powiadamianie** - przekazywanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- 7) **prognozowanie** - dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawieniem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określenie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- 8) **rozpoznanie skażeń** - działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- 9) **skażenie** - zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- 10) **systemy** - systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- 11) **zakażenie** - skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- 12) **zagrożenie** - sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§4

1. Gminny SWO tworzą: gminne OSP (OSP Koczała, OSP Pietrzykowo, OSP Starzno) oraz jednostki pomocnicze sołectwa: Koczała, Bielsko, Łękinia, Starzno, Trzyniec, Pietrzykowo, Załęże, w osobach sołtysów i członków rad sołeckich, które wspierają funkcjonowanie gminy w czasie pokoju, a także w stanie stałej gotowości obronnej państwa.
2. W skład SWO Gminy Koczała wchodzi:
 - 1) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK), (po uruchomieniu),
 - 2) komórki organizacyjne (osoby funkcyjne) urzędu gminy właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej,

- 3) stanowisko operacyjne Komendanta Gminnej Ochotniczej Straży Pożarnej w Koczale,
- 4) stanowisko operacyjne Kierownika Gminnego Posterunku Policji w Koczale,
- 5) stanowiska dyżurne dostawców mediów technicznych (wody i ciepła), świadczących usługi na terenie gminy Koczała,
- 6) stanowisko dyżurne niepublicznej praktyki lekarskiej w Koczale,

3. Do podstawowych zadań SWO należy:

- 1) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego,
- 2) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi,
- 3) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń,
- 4) określenie i oznaczanie stref niebezpiecznych,
- 5) opracowanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej właściwego szczebla administracji publicznej,
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się,
- 7) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń, uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

4. Jednostki wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych zagrożeniach lub stwierdzonych zagrożeniach do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

5. SWO nie wymaga specjalistycznego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewnia Szef Obrony Cywilnej:

- a. na szczeblu województwa - Wojewoda Pomorski przy pomocy WCZK pełniącego wiodącą rolę w systemie;
- b. na szczeblu powiatu - Starosta przy pomocy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Człuchowie, a po uruchomieniu PCZK;
- c. na szczeblu gminy wójt przy pomocy komórki organizacyjnej (osób funkcyjnych) właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

§5

Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju - w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej tworzone przez niektóre organy administracji i zakłady pracy.

Do formacji tych należy:

- a) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA),
 - b) Gminne Punkty Alarmowania (GPA).
1. DWA tworzona jest przez Wójta - Szefa Obrony Cywilnej Gminy.
- Ramowa struktura i obsada etatowa:
- 1) Komendant - 1 osoba;
 - 2) Sekcja Obserwacji i Analiz - 2 osoby;
 - 3) Sekcja Łączności i Alarmowania - 2 osoby;
 - 4) Sekcja Rozpoznania - 2 osoby.

2. GPA tworzone przez wójta - szefa obrony cywilnej gminy w sołectwach, w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe, jakie się w nich znajdują i obsługujące je osoby funkcyjne. Ilość punktów stosownie do potrzeb, w punkcie 2 osoby.
3. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Czulchowie.
4. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.
5. Włączenie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku utworzenia formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu utworzenia formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności.
6. W przypadku zagrożenia skażeniami chemicznymi, biologicznymi lub promieniotwórczymi to gminne SWA wchodzi w skład jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania (KS WS i A), nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej przy pomocy Centralnego Ośrodka Analizy Skażeń Sił Zbrojnych (COAS).
7. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza gminny SWA wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.
8. Do podstawowych zadań DWA należy:
 - 1) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych,
 - 2) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza,
 - 3) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TSP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) - w miarę możliwości,
 - 4) określenie i oznaczenie stref niebezpiecznych,
 - 5) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
 - 6) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
 - 7) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnym, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi,
 - 8) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania,
 - 9) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się,
 - 10) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń,
 - 11) opracowywanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej danego szczebla administracji publicznej,
 - 12) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej wynikających z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.
12. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego DWA zapewnia szef obrony cywilnej - wójt przy pomocy DWA, utworzonej na bazie komórki organizacyjnej (osób funkcyjnych) właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, funkcjonującej w czasie pokoju.

13. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w jego skład poprzez:
- a) działalność organizacyjną polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
 - b) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;
 - c) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.
14. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, powiatowy SWA wchodzący w skład wojewódzkiego SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:
- 1) Wojewodę Pomorskiego - na terenie co najmniej dwóch powiatów lub na obszarze całego województwa.
 - 2) Starostę Czulchowskiego - na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu.
 - 3) Wójta (burmistrza) - na terenie gminy (miasta).
- Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych i gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach na terenie gminy odbywa się poprzez:
 - 1) system trzech syren alarmowych, w tym jedna sterowana radiowo i dwie ręcznie obejmujący syreny alarmowe rozlokowane na terenie gminy Koczala oraz system nagłaśniający zamontowany na samochodzie OSP,
 - 2) inne systemy alarmowania (dzwony kościelne itp.),
 - 3) lokalne rozgłoszenie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe,
 - 4) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną,
 - 5) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i służb komunalnych,
 - 6) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania określonymi w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.
4. Zasady wykorzystania mediów lokalnych, tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.

5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej, będący jednocześnie organem obrony cywilnej na tym terenie.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24- godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej). Ogłoszenie powinno zawierać informacje o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.
7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w gminie zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:
 - a) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania - raz w miesiącu,
 - b) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych - raz w roku,
 - c) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych raz w tygodniu,
 - d) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza-raz w miesiącu,
 - e) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu powiatu - raz w roku,
 - f) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu województwa - raz w roku,
 - g) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu kraju - raz w roku,
 - h) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA na szczeblu kraju - raz na trzy lata.

§7

1. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się inspektorowi ds. gospodarczych, zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych w urzędzie Gminy Koczała.
2. Ustala się osiągnięcie gotowości gminnego SWA i SWO, zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu, na dzień 29 luty 2016 r.

§8

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT
mgr Eugeniusz Dymyński

