

- projekt -

Załącznik

do uchwały Nr

Rady Gminy Koczała z dnialistopada 2018 r.

**Roczny program współpracy Gminy Koczała
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami
wymienionymi w art. 3. ust. 3
ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
na 2019 rok**

Rozdział 1.

Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 1. Głównym celem programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między administracją samorządową, a organizacjami działającymi na obszarze Gminy Koczała, służącego lepszemu rozpoznawaniu potrzeb społecznych i zaspokajaniu ich w sposób skuteczny i efektywny.

§ 2. Szczegółowymi celami programu są:

- 1) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności obywatelskiej mieszkańców gminy, zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów oraz umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną,
- 2) poprawa jakości życia mieszkańców gminy poprzez lepsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- 3) poprawa jakości i efektywności usług publicznych,
- 4) wzmacnianie potencjału organizacji,
- 5) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- 6) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie,
- 7) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które obecnie prowadzone są przez samorząd,
- 8) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy,
- 9) wypracowanie rocznego modelu lokalnej współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi, a jednostką samorządu terytorialnego.

§ 3. Powyższe cele powinny być realizowane poprzez:

- 1) równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wykorzystując zasady dialogu społeczno-obywatelskiego;
- 3) zlecanie realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert poprzez powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie;
- 4) zlecanie realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert.

Rozdział 2.

Zasady współpracy

§ 4. Współpraca gminy z organizacjami wynika z woli partnerów i opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości, która oznacza, że gmina powierza organizacjom realizację własnych zadań publicznych lub wspiera ich realizację przez organizacje, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób profesjonalny, ekonomiczny, terminowy i spełniający oczekiwania odbiorców;
- 2) suwerenności stron, która oznacza, że gmina i organizacje mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań, a wynikające z różnic poglądów spory rozstrzygane są w drodze dyskusji prowadzącej do kompromisu;
- 3) partnerstwa, która oznacza, że gmina i organizacje wspólnie określają potrzeby i problemy mieszkańców Gminy oraz wspólnie wypracowują sposoby ich rozwiązywania i realizują określone zadania;

- 4) efektywności, która oznacza wspólne dążenie gminy i organizacji do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych z ponoszonych nakładów;
- 5) uczciwej konkurencji i jawności, co oznacza, że organizacje są traktowane w sposób równy, mają jednakowy dostęp do informacji, procedury i działania stron są przejrzyste, a decyzje obiektywne. Strony wzajemnie udostępniają sobie informacje o zamiarach, celach, kosztach i efektach współpracy. Jednym z instrumentów upubliczniania informacji jest Biuletyn Informacji Publicznej (BIP) Urzędu Gminy Koczała, w którym zawarte są m.in. informacje dotyczące współpracy Gminy Koczała z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 3.

Zakres przedmiotowy

§ 5. 1. Gmina współpracuje z organizacjami w zakresie wymienionym w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej dalej ustawą, i art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Biorąc pod uwagę wcześniejszą współpracę można stwierdzić, iż na terenie Gminy Koczała najbardziej popularne są zadania z zakresu sportu i rekreacji oraz nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania. Nie oznacza to, że jest to katalog zamknięty. W 2019 roku istnieje możliwość rozszerzenia dotychczasowego katalogu zadań priorytetowych, aby dać możliwość zwiększenia wpływu sektora obywatelskiego w kreowanie gminnej polityki społecznej.

2. Każda organizacja pozarządowa i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy mają możliwość wystąpić z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych z własnej inicjatywy, niezależnie od przeprowadzonych konkursów i zadań tam ujętych.

Rozdział 4.

Formy współpracy

§ 6. Współpraca Gminy Koczała z organizacjami odbywać się będzie w formie:

- 1) zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - a) powierzania wykonywania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji, lub
 - b) wspierania wykonywania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji, gdzie wysokość dotacji nie może przekroczyć 95% planowanych kosztów zadania. Minimalny wymagany wkład własny nie może wynieść mniej niż 5 % wartości planowanych kosztów zadania, w tym 2% musi stanowić wkład własny finansowy,
 - c) zlecenia realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i programów współpracy;
- 4) konsultowania z gminną radą, w przypadku jej utworzenia, projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy;
- 5) udzielania informacji o istnieniu różnych źródeł finansowania działań organizacji;
- 6) doradztwa, organizacji lub współorganizacji szkoleń i pomocy merytorycznej w przygotowywaniu projektów i pisaniu wniosków;
- 7) inicjowania lub organizowania szkoleń dotyczących funkcjonowania organizacji i podnoszących jakość ich pracy;
- 8) realizacji wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz lokalnej społeczności;

- 9) udziału przedstawicieli urzędu gminy w pracach zespołów roboczych, posiedzeniach zarządu, itp. oraz bieżącej współpracy i udziału w przedsięwzięciach realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 10) udzielania rekomendacji;
- 11) udzielania pożyczek i poręczeń dla organizacji;
- 12) nieodpłatnego udostępniania sprzętu biurowego i użyczenia lokali komunalnych do realizacji celów statutowych organizacji;
- 13) wspierania akcji przekazywania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych organizacjom pożytku publicznego;
- 14) popularyzacji działalności organizacji na stronie internetowej;
- 15) wzajemnego wykorzystywania wiedzy profesjonalistów pracujących w administracji publicznej i organizacjach.

Rozdział 5.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 7. 1. Priorytetowe zadania publiczne będące przedmiotem współpracy gminy z organizacjami w 2019 roku są następujące:

- 1) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród mieszkańców gminy, m.in. poprzez poprawę warunków sprzyjających rozwojowi sportu wśród społeczności gminy i organizację imprez sportowo-rekreacyjnych;
- 2) nauka, edukacja i wychowanie, m.in. poprzez wyrównywanie szans dzieci i młodzieży z gminy w dostępie do edukacji.

2. Na wniosek organizacji o realizację zadania publicznego wójt, uwzględniając celowość realizacji tego zadania, może rozszerzyć listę priorytetowych zadań publicznych realizowanych w 2019 roku.

Rozdział 6.

Okres realizacji programu

§ 8. Roczny program współpracy Gminy Koczała z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3. ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 r. obowiązuje od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

Rozdział 7.

Sposób realizacji programu

§ 9. 1. Realizacja programu odbywa się poprzez:

- 1) przygotowywanie i prowadzenie otwartych konkursów ofert zgodnie z ustawą i obowiązującym rozporządzeniem ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego określającym wzór oferty, ramowy wzór umowy i wzór sprawozdania;
- 2) zlecanie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert zgodnie z art. 19a ustawy;
- 3) prowadzenie bieżącej współpracy z organizacjami w zakresie wymienionym w rozdziale 4 pkt. 2-14 programu.

2. Odnośnie realizacji programu do zadań pracownika merytorycznego urzędu gminy należeć będzie:

- 1) prowadzenie i nadzorowanie spraw związanych ze współpracą gminy z sektorem pozarządowym;
- 2) przygotowywanie ogłoszeń otwartego konkursu ofert we współpracy z innymi merytorycznymi pracownikami urzędu gminy;
- 3) obsługa komisji konkursowych, w tym przebiegu prac komisji oraz sporządzanie protokołów z posiedzeń komisji;

- 4) sporządzanie informacji o wynikach konkursów oraz zamieszczanie lub przekazywanie do zamieszczenia tych informacji i ofert na realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert na tablicy ogłoszeń urzędu, na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 5) opracowywanie sprawozdań z realizacji programu i przedstawianie ich wójtowi;
- 6) przechowywanie dokumentacji dotyczącej współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 8.

Zasady szczegółowego konsultowania z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

§ 10. Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy zasady szczegółowego konsultowania z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji określa uchwała Nr IV/19/11 Rady Gminy Koczała z dnia 2 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Rozdział 9.

Zasady udostępniania lokali i budynków komunalnych

§ 11. 1. Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami i § 8 ust. 3 pkt. 3 uchwały Nr XXX/212/09 Rady Gminy Koczała z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Koczała zawarcie umowy najmu lub dzierżawy nieruchomości stanowiących własność gminy na okres dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony następuje w drodze bezprzetargowej w przypadku najmu lub dzierżawy na rzecz osób fizycznych i prawnych prowadzących działalność charytatywną, opiekuńczą, kulturalną, leczniczą, oświatową, naukową, badawczo-rozwojową, wychowawczą lub sportowo-turystyczną na cele niezwiązane z działalnością zarobkową, a także organizacji pożytku publicznego na cel prowadzonej działalności pożytku publicznego. Organizacje pożytku publicznego mają również możliwość bezprzetargowego zawarcia umowy na użytkowanie nieruchomości.

2. W sprawach gospodarowania nieruchomościami wymienionymi w ust. 1 organem reprezentującym gminę jest wójt.

Rozdział 10.

Zasady udzielania organizacjom pozarządowym pożyczek i poręczeń przez gminę

§ 12. 1. Gmina może udzielić pożyczki lub poręczenia dla organizacji realizujących projekty na rzecz rozwoju gminy i społeczności lokalnej, na które otrzymały dofinansowanie ze źródeł publicznych innych niż budżet gminy lub źródeł niepublicznych, na sfinansowanie wkładu własnego lub na wyprzedzające finansowanie przyznanego dofinansowania. Środki uzyskane z pożyczki nie mogą być przeznaczone na działalność bieżącą organizacji.

2. Udzielenie pożyczki lub poręczenia następuje na podstawie uchwały rady gminy upoważniającej wójta do udzielenia pożyczki lub poręczenia dla organizacji i do kwoty określonej w uchwale rady.

3. Szczegółowe warunki udzielania pożyczek określa zarządzenie wójta.

4. Pożyczki i poręczenia udzielane są na wniosek organizacji. Wniosek o pożyczkę powinien zawierać kwotę pożyczki, cel, na który zostanie przeznaczona, oraz termin spłaty.

Rozdział 11.

Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego

§ 13. 1. Na wniosek organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 prowadzących działalność na terenie gminy wójt tworzy Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego, jako organ konsultacyjny i opiniodawczy, na zasadach określonych ustawą.

2. Do zadań gminnej rady należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów strategii rozwoju gminy;
- 2) opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, oraz współpracy z organizacjami, w tym programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji;
- 4) udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a organizacjami;
- 5) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym zlecania tych zadań do realizacji przez organizacje oraz w sprawach rekomendowanych standardów realizacji zadań publicznych.

Rozdział 12.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 14. Wysokość środków finansowych na realizację programu w 2019 r. określi uchwała Rady Gminy Koczała w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koczała na rok 2019. Planuje się, że kwota ta wyniesie 53 500,00 zł.

Rozdział 13.

Sposób oceny realizacji programu

§ 15. 1. Ocena współpracy gminy z organizacjami odbywa się na podstawie informacji udostępnionych przez gminę i organizacje. Podczas oceny współpracy będą brane pod uwagę następujące wskaźniki:

- 1) liczba organizacji działających i mających siedzibę na terenie gminy;
- 2) liczba organizacji podejmujących działania na rzecz lokalnego środowiska w oparciu o dotacje z budżetu gminy;
- 3) liczba ofert złożonych w otwartym konkursie ofert;
- 4) liczba umów zawartych z organizacjami;
- 5) liczba zadań publicznych, które zlecono lub powierzono organizacjom;
- 6) kwoty udzielonych dotacji z budżetu gminy.

2. Do 31 maja każdego roku wójt przedstawia radzie gminy sprawozdanie z realizacji programu za rok poprzedni. Bez zbędnej zwłoki sprawozdanie zostaje zamieszczone na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 14.

Informacja o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji

§ 16. *(rozdział zostanie uzupełniony po zakończeniu konsultacji)*

Rozdział 15.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 17. 1. W celu zaopiniowania ofert na realizację zadań publicznych złożonych w otwartym konkursie ofert wójt powołuje komisję konkursową w składzie od 3 do 6 osób, w tym:

- 1) od 2 do 3 osób - pracownicy urzędu gminy,

- 2) od 1 do 3 osób - osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, biorące udział w konkursie.
2. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
3. Do zadań komisji konkursowej należy ocena i zaopiniowanie złożonych ofert oraz przedłożenie wyników konkursu do zatwierdzenia wójtowi.
4. Warunkiem rozpatrzenia oferty jest spełnienie następujących wymogów zawartych w ogłoszeniu o konkursie:
 - 1) oferta powinna być złożona w terminie określonym w ogłoszeniu;
 - 2) ofertę należy złożyć na odpowiednim formularzu wraz z wymaganymi dokumentami;
 - 3) oferta powinna być zgodna z przedmiotem działania określonym w statucie organizacji;
 - 4) oferta powinna być podpisana przez osoby statutowo upoważnione do składania oświadczeń woli z zakresie spraw majątkowych lub przez ustanowionego pełnomocnika zgodnie z zapisami wynikającymi z dokumentu określającego osobowość prawną.
5. Komisja konkursowa ocenia złożone oferty pod względem formalnym oraz merytorycznym.
6. Oferty na realizację zadań publicznych, o których mowa w ustawie, podlegają procedurze uzupełnienia braków formalnych.
7. Uzupełnienie braków formalnych, o których mowa w pkt. 6 może dotyczyć wyłącznie:
 - 1) uzupełnienia brakujących podpisów pod wnioskami i pod załącznikami do wniosku, w przypadku gdy dokumenty te nie zostały podpisane przez wszystkie osoby uprawnione statutowo do zaciągania zobowiązań majątkowych,
 - 2) poprawienia oczywistych błędów rachunkowych i pisarskich.
8. Wykaz wszystkich ofert, które wpłynęły w odpowiedzi na ogłoszenie o konkursie wraz z informacją o wynikach oceny formalnej i możliwości uzupełnienia braków formalnych podlega zamieszczeniu na tablicy informacyjnej urzędu gminy i na stronie internetowej w terminie ustalonym w ogłoszeniu o konkursie. Braki formalne podlegające uzupełnieniu organizacje mogą uzupełniać w terminie 3 dni od daty zamieszczenia wykazu. W przypadku nieusunięcia braków formalnych w ofercie w oznaczonym czasie oferta zostaje odrzucona z przyczyn formalnych bez możliwości kolejnego uzupełnienia.
9. Dotacje są przyznawane do wysokości środków zaplanowanych w uchwale budżetowej na ten cel.
10. Dotacje nie mogą być udzielone na:
 - 1) realizację projektów finansowanych z budżetu Gminy z innego tytułu,
 - 2) zakup nieruchomości,
 - 3) finansowanie kosztów działalności gospodarczej podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
 - 4) działalność polityczną lub religijną.
11. Z przebiegu konkursu sporządza się protokół, który zawiera:
 - 1) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej,
 - 2) liczbę zgłoszonych ofert spełniających określone warunki oraz oferty odrzucone,
 - 3) wskazanie ofert najkorzystniejszych z uwzględnieniem kwot przyznanych dotacji,
 - 4) podpisy członków komisji konkursowej.
12. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje wójt.
13. Wyniki otwartego konkursu ofert zawierające w szczególności nazwę organizacji, której przyznano dotację, nazwę zadania publicznego i wysokość środków pieniężnych przyznanych na realizację zadania ogłasza się poprzez wywieszenie ogłoszenia na tablicy informacyjnej urzędu, zamieszczenie na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie po wyborze ofert.

14. Po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert bez zbędnej zwłoki gmina zawiera z wyłonionymi organizacjami umowy o wsparcie lub powierzenie realizacji zadania publicznego.

15. Gminie przysługuje prawo kontroli i oceny realizacji zadania, a w szczególności:

- 1) stanu realizacji zadania;
- 2) efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania;
- 3) prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania;
- 4) prowadzenia dokumentacji określonej w przepisach prawa i postanowieniach umowy.

16. Wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem wyklucza prawo otrzymania dotacji przez trzy kolejne lata, licząc od dnia stwierdzenia nieprawidłowego wykorzystania dotacji, z wyłączeniem dotacji celowych przyznawanych jednostkom samorządu terytorialnego. Niezłożenie w określonym terminie sprawozdania z wykonania zadania publicznego, na które organizacja otrzymała dotację, może skutkować nieprzyznaniem dotacji na rok następny.

Rozdział 16.

Postanowienia końcowe

§ 18. 1. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

2. Wzory dokumentów związanych ze zleceniem zadań publicznych określa rozporządzenie ministra do spraw zabezpieczenia społecznego .

3. Uchwalony program podaje się do wiadomości publicznej poprzez zamieszczenie go na tablicy informacyjnej urzędu, na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej.