

UCHWAŁA NR XLII/276/2023
RADY GMINY KOCZAŁA

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Koczała

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) Rada Gminy Koczała uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadną skargę z dnia 5 grudnia 2023 r. na działalność Wójta Gminy Koczała w zakresie niezapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Koczała do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Kamil Reszke

Uzasadnienie

W dniu 5 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Koczała wpłynęła skarga na Wójta Gminy Koczała w związku z nienależytym wykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w Kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Zgodnie z art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z art. 229 Kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;
- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy.

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów Kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną lub uznanie skargi za niezasadną. Pismo skarżącej z dnia 5 grudnia 2022 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu Kpa.

Rada Gminy Koczała po zapoznaniu się ze:

- skargą,
- stanowiskiem Wójta Gminy Koczała,
- stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Koczała, która na posiedzeniach w dniach 16 stycznia 2023 r. oraz 20 stycznia 2023 r., biorąc pod uwagę wyjaśnienia Wójta oraz zebrane materiały wypracowała stanowisko zawarte w niniejszym uzasadnieniu, uznając jednogłośnie skargę za niezasadną,

ustaliła co następuje:

Wójt Gminy Koczała zawarł umowę na wykonywanie usług związanych z opracowaniem i udostępnianiem danych dotyczących obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z firmą GEO-SYSTEM SP. Z O.O., która zobowiązana jest do wykonywania tych czynności zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa. Firma ta przygotowała wymagane akty planowania przestrzennego (APP) w wymaganym formacie. Wymagały one podpisania elektronicznego przez kierownika jednostki tj. Wójta. Po otrzymaniu skargi Pani Anny Woźnickiej i weryfikacji postawionych w niej zarzutów dokonano właściwego podpisania przygotowanych dokumentów i ich publikacji. O powyższym poinformowano skarżącą, która składając skargę zadeklarowała, że "jeżeli Organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz gdy nie będzie to

sprzeczne z interesem społecznym, jest skłonna wystąpić o umorzenie postępowania". Do dnia rozpatrzenia skargi brak jest informacji od skarżącej o jej wycofaniu. Ponadto z uzyskanych od firmy GEO-SYSTEM informacji oraz z własnych ustaleń Urzędu Gminy Koczała wynika, iż firma skarżącej przysyłała w roku ubiegłym setki pism o tożsamej treści do urzędów gmin na terenie całego kraju, będąc jednocześnie oferentem sprzedającym własne oprogramowanie umożliwiające dostęp do dokumentacji planistycznej. W świetle nowych faktów należy rozumieć, iż działania skarżącej są stricte marketingowe, a w kwestii rozpatrzenia skargi uwzględnić należy następujące informacje:

- w lipcu 2022 r. szereg skarg do WSA (ponad 100 odrzuconych),
- w grudniu 2022 r. szereg skarg do Rad Gmin (około 100 odrzuconych).

Podsumowując wskazuje się, że Rada Gminy Koczała podjęła, w ramach swoich kompetencji, działania mające na celu kontrolę organu wykonawczego w zakresie sposobu załatwienia sprawy objętej skargą i ustaliła, iż w toku postępowania sprawy, organ wykonawczy niezwłocznie poczynił kroki w celu dostosowania sposobu udostępniania dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego do obowiązujących przepisów prawa, o czym powiadomił skarżącą. Wskazuje się także, że Rada Gminy nie jest powołana do zastępowania sądu administracyjnego w rozpatrywaniu zarzutów prawnych skarżącej odnośnie rzekomych nieprawidłowości w działaniu Wójta. W ocenie Rady Gminy skarga Pani Anny Woźnickiej jest niezasadna.