

Projekt

z dnia 7 października 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOCZAŁA**

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662 i 912) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Koczała uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 20 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady gminy.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się przewodniczącemu Rady Gminy Koczała, zobowiązując go do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2026 r. do Rady Gminy Koczała wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady gminy. Przewodniczący rady skierował petycję do Komisji skarg, wniosków i petycji celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały w sprawie jej rozpatrzenia.

Podczas posiedzenia w dniu 24 września 2026 r. Komisja skarg, wniosków i petycji zapoznała się z przedmiotem sprawy i ustaliła, iż prawa obywateli do uzyskania informacji, dotyczące jawności działania organów gminy, są w pełni respektowane poprzez możliwość wstępu na sesję rady gminy i posiedzenia komisji rady oraz dostęp do określonych dokumentów. Zgodnie z art. 20 ust. 1 lit b ustawy o samorządzie gminnym, obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Gmina nie ma jednak obowiązku prawnego do rejestrowania prac swoich komisji. Należy nadmienić, iż komisje stałe i doraźne rady gminy, nie są organami gminy, lecz wewnętrznymi organami rady gminy, co wynika z ustroju i ustawy o samorządzie gminnym, mają zatem charakter opiniotwórczo-doradczy. Sposób dokumentowania posiedzeń komisji pozostaje zatem do decyzji Rady oraz jej organów i jest określony w statucie gminy.

Statut Gminy Koczała wskazuje dokumentowanie posiedzeń komisji poprzez sporządzanie protokołów. Protokoły te odzwierciedlają chronologiczny przebieg posiedzeń oraz głosowań z wyszczególnieniem sumy głosów "za", "przeciw" i "wstrzymujących się". Ponadto do protokołów dołącza się: listę obecności członków komisji, zawiadomienie o zwołaniu posiedzenia wraz z załączonym porządkiem obrad, opinię komisji w sprawie projektów uchwał na najbliższą sesję rady oraz inne dokumenty wytworzone na potrzeby posiedzenia. W opinii Komisji skarg, wniosków i petycji protokoły w wystarczającym stopniu oddają przebieg posiedzeń komisji rady gminy. Istotnym argumentem jest też przestrzeganie ochrony danych osobowych oraz prywatności osób fizycznych, albowiem na posiedzeniach komisji rozpatrywane bywają sprawy dotyczące konkretnych mieszkańców, w szczególności skargi, w których istotnym elementem stanu faktycznego mogą być dane osobowe i informacje z życia prywatnego. Nie zawsze istnieją przy tym ustawowe podstawy do ograniczenia jawności posiedzenia. Zdarza się również, że rozpoznanie sprawy wymaga przedstawienia szerszego kontekstu, co może wiązać się z koniecznością posługiwania się danymi osobowymi oraz informacjami należącymi do sfery prywatności mieszkańców. Należy przy tym odróżnić przetwarzanie takich danych w zakresie niezbędnym do realizacji ustawowych zadań komisji od ich publicznego udostępniania w postaci nagrań.

Ostatecznie zauważono, że miejscem podejmowania formalnych rozstrzygnięć (uchwał, stanowisk) jest sesja rady gminy, natomiast komisje jako organy pomocnicze pełnią przede wszystkim funkcję roboczą. Na posiedzeniach radni mają możliwość dokonania pogłębionej analizy, zgłaszania wątpliwości, testowania argumentów, czy rozważania różnych wariantów rozstrzygnięcia, niejednokrotnie także przez prezentowanie kontrargumentów wobec własnego wstępnego poglądu. Taki sposób procedowania służy wypracowaniu stanowiska przed jego przedstawieniem podczas sesji. Dyskusja prowadzona na posiedzeniu komisji nie musi odzwierciedlać ostatecznego stanowiska poszczególnych radnych. Wprowadzenie bezwzględnego obowiązku nagrywania i publicznego udostępniania wszystkich posiedzeń komisji stworzyłoby ryzyko, że wypowiedzi mające charakter roboczy, hipotetyczny lub polemiczny mogłyby zacząć funkcjonować w przestrzeni publicznej jako stanowiska definitywne. To z kolei zniechęciłoby uczestników posiedzenia do formułowania pytań oraz kontrargumentów, i tym samym osłabiałoby funkcję komisji jako forum analitycznego.

Komisja skarg, wniosków i petycji rekomenduje radzie gminy nieuwzględnienie petycji, co nie oznacza ograniczenia jawności prac którejkolwiek z komisji. Posiedzenia pozostają jawne, dostęp do dokumentów i protokołów podlega zapewnieniu zgodnie z obowiązującymi przepisami, a mieszkańcy oraz media mogą w posiedzeniach uczestniczyć i relacjonować ich przebieg, w tym w sposób określony art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z powyższym Rada Gminy Koczała, po przedłożeniu stanowiska Komisji skarg, wniosków i petycji oraz zasięgnięciu opinii radcy prawnego, nie uwzględnia petycji w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady gminy.

Ponadto poucza się, iż zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.